

به نام خدا

هیئت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

موضوع: پیشنهاد اصلاحیه لایحه قانون برنامه پنج ساله هفتم توسعه

با سلام و احترام؛

همچنان که مستحضردید، انجمن صنفی شرکت های حمل و نقل ریلی و خدمات وابسته با بیش از ۱۲۰ عضو فعال به عنوان بزرگترین نهاد صنفی بخش ریلی مساعی خود را در بهبود فضای کسب و کار ریلی و تسهیل شرایط فعالیت در این حوزه مصروف داشته است و یکی از مهم ترین اهداف این انجمن، ایفاء نقش به عنوان نماینده بخش خصوصی ریلی و بازوی مشاوره ای حاکمیت در راستای توسعه ساختاری این حوزه می باشد؛ از این رو و با توجه به در دست بررسی بودن لایحه قانون برنامه پنج ساله هفتم توسعه، به عنوان یکی از مهمترین اسناد بالادستی در تعیین راهبردهای اصلی کشور، این انجمن پس از بررسی های مفصل درباره مهمترین مشکلات و چالش های بخش ریلی کشور، به استحضار می رساند که شرکت راه آهن ج.ا.ا. در بخش حمل و نقل ریلی کشور از طرفی به عنوان متولی حاکمیتی و سیاست گذار صنعت حمل و نقل ریلی و از سویی دیگر، به عنوان شرکت بهره بردار از شبکه و متصدی ذی نفع در حمل بار و مسافر ایفاء نقش می نماید. این دوگانگی، در کنار فقدان نهاد تنظیم گر ریلی (از منظر نظارتی، قانون گذاری، ایمنی و سوانح و ...) موجب بروز مسائل و مشکلات متعدد در اداره صنعت ریلی و تضییع حقوق شرکت های بخش خصوصی در سالیان گذشته شده است. از این رو انجمن با هدف رفع این خطای ساختاری در بدنه حکمرانی شرکت راه آهن، متن پیشنهادی پیوست را جهت الحاق به لایحه فوق تقدیم می نماید.

ضمن تشکر از تدابیر و مساعدت های مجلس محترم، این انجمن آمادگی خود را جهت هرگونه همکاری و هم اندیشی درباره چگونگی توسعه بخش حمل و نقل ریلی کشور اعلام می نماید. از حسن توجه و تلاش های نمایندگان محترم مردم در مجلس شورای اسلامی صمیمانه سپاس گزارم.

با تشکر

سبحان نظری

رئیس هیئت مدیره



ماده پیشنهادی (حالت اول، با فرض تشکیل نهاد تنظیم مقررات حمل و نقل کشور):

با هدف توسعه حمل و نقل کشور با استفاده از ظرفیت های بخش غیردولتی و در راستای اجرای بند (الف) ماده ۱۳ قانون اجرای سیاست های کلی اجرای اصل چهل و چهار قانون اساسی، وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری وزارت راه و شهرسازی، ظرف مدت شش ماه از زمان لازم الاجرا شدن این قانون، پیشنهاد انتزاع امور سیاست گذاری و اعمال وظایف حاکمیتی شامل: مقررات گذاری بر فعالیت بخش دولتی و غیر دولتی، تنظیم گری ایمنی، فنی، اقتصادی و ضوابط استفاده از شبکه و زیرساخت، از کلیه شرکت ها و سازمان های تابعه وزارت راه و شهرسازی در بخش حمل و نقل و واگذاری آن به وزارت راه و شهرسازی یا نهاد تنظیم گر حمل و نقل که در قالب موسسه دولتی و بدون افزایش پست های سازمانی تشکیل خواهد شد را تهیه و به تصویب هیئت وزیران برساند. هیئت وزیران مجاز است حسب اصلاحات ساختاری فوق، نسبت به اصلاح اساسنامه شرکت ها و سازمان های مذکور و حسب مورد تدوین اساسنامه نهاد تنظیم گر حمل و نقل اقدام نماید. وظایف و اختیارات حاکمیتی که در قوانین مختلف برعهده شرکت ها و سازمان های مذکور گذاشته شده است، حسب مصوبه هیئت وزیران به وزارت راه و شهرسازی یا نهاد تنظیم گر حمل و نقل منتقل و قوانین مربوطه اصلاح خواهد شد.

ماده پیشنهادی (حالت دوم، با فرض تشکیل نهاد تنظیم مقررات حمل و نقل ریلی کشور):

با هدف توسعه حمل و نقل ریلی با استفاده از ظرفیت های بخش غیردولتی و در راستای اجرای بند (الف) ماده ۱۳ قانون اجرای سیاست های کلی اجرای اصل چهل و چهار قانون اساسی، وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری وزارت راه و شهرسازی، ظرف مدت شش ماه از زمان لازم الاجرا شدن این قانون، پیشنهاد انتزاع امور سیاست گذاری و اعمال وظایف حاکمیتی شامل: مقررات گذاری بر فعالیت بخش دولتی و غیر دولتی، تنظیم گری ایمنی، فنی، اقتصادی و ضوابط استفاده از شبکه و زیرساخت، از شرکت راه آهن ج.ا.ا. و واگذاری آن به وزارت راه و شهرسازی یا نهاد تنظیم گر ریلی که در قالب موسسه دولتی و بدون افزایش پست های سازمانی تشکیل خواهد شد را تهیه و به تصویب هیئت وزیران برساند. هیئت وزیران مجاز است حسب اصلاحات ساختاری فوق، نسبت به اصلاح اساسنامه شرکت راه آهن ج.ا.ا. و حسب مورد تدوین اساسنامه نهاد تنظیم گر ریلی اقدام نماید. وظایف و اختیارات حاکمیتی که در قوانین مختلف اعم از قانون دسترسی آزاد به شبکه حمل و نقل ریلی مصوب ۱۳۸۴/۰۸/۰۶ برعهده شرکت راه آهن ج.ا.ا. گذاشته شده است، حسب مصوبه هیئت وزیران به وزارت راه و شهرسازی یا نهاد تنظیم گر ریلی منتقل و قوانین مربوطه اصلاح خواهد شد.