

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۶/۱۱
شماره: ۸۷۵۷۹/۹۰۰ صادره
پوست: دارد



(۱)
وزارت راه و شهرسازی
معاونت عمل و نقل
معاون وزیر

باسمه تعالی

جناب آقای بورمحمدی - معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه و بودجه
جناب آقای مومنی - وزیر محترم کشور
جناب آقای اتابک - وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت
جناب آقای میدری - وزیر محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی
جناب آقای صمدزاده - رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

با سلام و احترام؛

خواهشمند است در نشست ۲۲۹ شورای عالی هماهنگی ترابری کشور که ساعت ۱۰:۰۰ روز سه شنبه مورخ ۱۴۰۳/۰۶/۲۰ با حضور وزیر محترم راه و شهرسازی با دستور کار زیر در سالن جلسات طبقه ۱۴ ساختمان وزارت راه و شهرسازی برگزار می گردد، شخصاً حضور به هم رسانید:

۱. ارایه گزارش عملکرد بخش حمل و نقل در پنج ماهه نخست سال ۱۴۰۳
۲. بررسی بازنگری شرایط عمومی حمل و نقل جاده‌ای داخلی کالا/ سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای
۳. تصمیم گیری در خصوص مرجع تعیین ضوابط حق توقف لاوگان حمل و نقل داخلی و بین المللی کالا/ دبیرخانه شورا
۴. بررسی طرح اصلاح شده سامانه پرداخت آنلاین تراکنش‌های حمل و نقل (پات)/ سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای

سید کمال ندایان
رئیس

رونوشت:

سرکار خانم صادق‌وزیر محترم راه و شهرسازی-جهت استحضار
جناب آقای صادق‌مشاور محترم وزیر و مدیر کل حوزه وزارتی-جهت استحضار
جناب آقای رضوانی‌فر-رئیس محترم گمرک جمهوری اسلامی ایران-جهت حضور در نشست
جناب آقای صفایی، معاون محترم وزیر و مدیر عامل سازمان بنادر و دریانوردی-جهت حضور در نشست
جناب آقای امامی، معاون محترم وزیر و رئیس سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای-جهت حضور در نشست و ارایه گزارش در خصوص بندهای ۲ و ۴ دستور کار
جناب آقای صالحی، معاون محترم وزیر و مدیر عامل شرکت راه آهن جمهوری اسلامی ایران-جهت حضور در نشست
جناب آقای شجاع-رئیس محترم مرکز حراست-جهت اطلاع و دستور اقدام مقتضی برای ورود مدهوین
رئیس دفتر محترم وزیر-جهت اطلاع و اقدام لازم
جناب آقای نفیسی-رئیس محترم مرکز تدوین مقررات، ایمنی حمل و نقل، پرداخت غیر عامل و مدیریت بحران-جهت اطلاع و اقدام لازم
جناب آقای جلایی-مدیر کل محترم حقوقی-جهت حضور در نشست
جناب آقای قربانی-رئیس محترم مرکز ارتباطات و اطلاع رسانی-جهت اطلاع و اقدام لازم

آدرس: میدان آذربایجان، پلاک ۱۶، آفریقا، جنب پل آید، ساختمان شهید رجایی، وزارت راه و شهرسازی، کد پستی: ۱۵۱۳۶۵۰۱۱۲، تلفن: ۸۸۸۲۸۰۳۱-۹، تهران، پیرنیزه، ذوق، ۸۸۸۷۸۱۴۵، پیرنیزه مرکزی: ۸۸۶۲۳۳۲

دفتر ریاست محترم وزیر راه و شهرسازی، تهران، پیرنیزه، ذوق، ۸۸۸۷۸۱۴۵

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۶/۱۱
شماره: ۸۷۵۷۹/۹۰۰ صادره
پرست: دارد



وزارت راه و شهرسازی
معاونت حمل و نقل
معاون وزیر

رئیس محترم اتاق تعاون ایران - جهت حضور در نشست
رئیس محترم فدراسیون حمل و نقل و لجستیک ایران - جهت حضور در نشست
رئیس محترم انجمن شرکت های حمل و نقل بین المللی مالکان کامیون ایران - جهت حضور در نشست
رئیس محترم انجمن صنفی شرکت های حمل و نقل بین المللی ایران - جهت حضور در نشست
رئیس محترم انجمن صنفی شرکت های حمل و نقل بین المللی خراسان رضوی - جهت حضور در نشست
مدیر کل محترم انجمن کشتیرانی و خدمات وابسته ایران - جهت حضور در نشست
رئیس محترم هیات مدیره انجمن بنادر ایران - جهت حضور در نشست
رئیس محترم کانون انجمن های صنفی کارفرمایان موسسات و شرکت های حمل و نقل داخلی کالای کشور - جهت حضور در نشست
مدیر محترم کانون انجمن های صنفی کارفرمای کامیون داران کشور - جهت حضور در نشست
رئیس محترم کانون انجمن های صنفی کارگری رانندگان حمل کالای جادمای سراسر کشور - جهت حضور در نشست
جناب آقای بیانی مدیر کل محترم خدمات، پشتیبانی و رفاه - جهت اقدام مقتضی برای پذیرایی مدهوین
جناب آقای حسنلو رئیس دفتر محترم معاونت حمل و نقل - جهت اطلاع و اقدام لازم

آدرس: پلاک ۲۵، تقاطع خیابان آیت الله العظمی بروجردی و خیابان شهید بهشتی، تهران، ایران. تلفن: ۸۸۷۸۰۳۶-۹، فکس: ۸۸۷۸۰۳۵، پست الکترونیک: ۸۸۶۲۳۳۳

(کمیته عالی بررسی پرونده های رسیدگی به تخلفات)

طرح توجیهی صدور مصوبه توسط شورای عالی هماهنگی ترابری در خصوص ضوابط پرداخت در حمل و نقل جاده ای کالا

در راستای اجرای آیین نامه ماده 14 قانون مبارزه با پولشویی، وصول دقیق عوارض جابجایی کالا موضوع بند الف ماده 30 قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور، جلوگیری از بروز تخلفات پرداخت های خارج از اسناد حمل، امکان نظارت بر پرداخت به موقع کرایه رانندگان، ایجاد بستر ورود خدمات اعتباری بانکها و موسسات مالی در حوزه حمل نقل جاده ای کالا بر اساس اسناد حمل و استفاده بهتر از ظرفیتهای شرکتهای دارای مجوز از بانک مرکزی جمهوری اسلامی، سازمان راهداری و حمل و نقل جاده مکلف است طرح، مقررات و ضوابط مورد نیاز را با اخذ بازخورد از ذینفعان حمل و نقل تدوین، ابلاغ و اجرا نماید.

با توجه به اینکه این طرح بر صاحبان کالا و نظام پرداخت کشور که تحت پوشش وزات اقتصاد و دارایی، وزارت صمت و بانک مرکزی هستند تاثیر گذار است، پیشنهاد می گردد سیاست گذاری مربوطه توسط شورای عالی هماهنگی ترابری صورت پذیرد تا توان اجرای طرح در کشور افزایش یابد.

مشکلات موجود

- 1- عدم دسترسی کانالهای پرداختی کشور به اطلاعات بارنامه بصورت برخط
- 2- عدم توان اجرایی پرداخت کرایه های رانندگان (و نامین مالی) توسط شرکتهای حمل و نقل و برخی صاحب کالا در پروژه های حمل محموله های بزرگ کشور مانند کالاهای اساسی و استراتژیک از بنادر به سایر نقاط کشور
- 3- عدم شفافیت و اخذ وجوه اضافی از رانندگان توسط دلالتها خارج از بارنامه و در نتیجه افزایش هزینه های حمل و نقل کالا در کشور
- 4- شفاف تر شدن دریافت حقوق دولتی (عوارض جابجایی کالا)
- 5- وجود برخی تخلفات مانند دستکاری مبلغ بارنامه و یا تبادل وجوه خارج از بارنامه
- 6- نبود سازوکارهای پرداخت اعتباری برای بخش تولید، صنایع و معادن و تحمیل هزینه های عملیاتی سربار برای پرداخت کرایه های رانندگان و شکل گیری مشکلات نقدینگی

خلاصه اقدامات سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای

- 1- تهیه دستورالعمل یا ضوابط و مقررات مربوطه
- 2- ایجاد زیرساختهای تبادل اطلاعات سامانه های برخط صدور اسناد حمل با شرکتهای پرداخت (نظام پرداختی کشور بدون ایجاد هرگونه انحصار

3- عملیاتی سازی طرح بصورت پایلوت و رفع مشکلات

4- عملیاتی سازی طرح بصورت فراگیر



تصویر - مساری طرح

اهداف طرح

برای رانندگان

- 1- شفافیت در پرداخت ها و دریافتها و رضایت بیشتر رانندگان بدلیل دریافت کرایه منطبق با بارنامه
- 2- شفافیت در پرداخت کمیسیون شرکتها
- 3- تسریع پرداخت و کاهش فرآیندهای پرداخت کرایه
- 4- صرفه جویی در مدت زمان انتظار برای دریافت کرایه بدلیل امکان پرداخت کرایه در هر ساعت از شبانه روز

برای شرکتهای حمل و نقل

- 1- کاهش بروکراسی اداری و صرفه جویی منابع و کاهش مشکلات عملیاتی مربوط به پرداخت کرایه
- 2- امکان استفاده از سرویسهای اعتباری و پرداختی بانکها (تنخواه حمل و نقل) و توان اجرای بهتر پروژه های حمل و نقل بزرگ
- 3- امکان جذب رانندگان بیشتر و توسعه خدمات خود
- 4- امکان جذب صاحبان کالای بیشتر و توسعه خدمات خود

برای صاحبان کالا (بخش تولید، صنایع و معادن و بازرگانان)

- 1- امکان پرداخت سیستمی کرایه های حمل و کاهش هزینه های عملیاتی پرداخت کرایه مانند منابع انسانی درگیر در امور پرداخت بارنامه ها

- 2- رضایت بیشتر صاحبان کالا بدلیل شفاف تر شدن مبالغ کرایه مطابق بارنامه
- 3- کاهش هزینه های حمل و نقل بدلیل حذف برخی هزینه های خارج از بارنامه
- 4- امکان استفاده از خدمات اعتباری بانکها و بهبود نقدینگی
- 5- آسودگی بیشتر در تامین ناوگان

برای سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای

- 1- دقت بیشتر در وصول عوارض 9٪ جابجایی کالا و ایجاد امکان نظارت بیشتر بر دریافت حقوق دولتی
- 2- ایجاد امکان نظارت و رسیدگی بیشتر بر دریافت کرایه های رانندگان
- 3- کاهش شکایات دریافتی از سوی رانندگان بابت دیرکرد پرداخت کرایه در پروژه های حمل بزرگ کشور بدلیل ورود پرداخت اعتباری بانکها
- 4- کاهش شکایات دریافتی از سوی صاحبان کالا بابت مغایرتهای مربوط به پرداختها و مندرجات بارنامه

برای شرکتهای بیمه گر

- 1- شفاف تر شدن درآمدهای بیمه گذاران با توجه به جلوگیری از دستکاری ارقام در اسناد حمل
- 2- کاهش دعاوی مربوط به امور بیمه ای حمل بار ناشی از تخلفات مورد اشاره

برای ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز و ستاد مدیریت سوخت

- 1- شناسایی بارنامه های غیرواقعی از طریق شناسایی بارنامه های بدون تراکنش پرداخت
- 2- شناسایی بارنامه های دستکاری شده از طریق شناسایی مغایرتهای مبالغ مندرج و تراکنشها
- 3- امکان شناسایی حمل و نقل کالا بدون بارنامه از طریق شناسایی تراکنشهای حمل و نقلی

مصوبه پیشنهادی در شورای عالی هماهنگی ترابری

سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای موظف است زمینه تبادل اطلاعات اسناد حمل با زیرساختهای موجود بانکی، پرداختی و بیمه ای کشور را جهت پرداختهای برخط و اعتباری تراکنش های حمل و نقل جاده ای کالا کشور و پایش آنها فراهم سازد.

پیش‌نویس بازنگری شرایط عمومی حمل‌ونقل جاده‌ای داخلی کالا

1- انجام عملیات حمل‌ونقل جاده‌ای بار مستلزم صدور بارنامه الکترونیکی برخط و بر اساس ضوابط و مقررات مربوطه (ابلاغی توسط سازمان راهداری و حمل‌ونقل جاده‌ای) است و تهیه، تنظیم و استفاده از بارنامه جاده‌ای الکترونیکی باید برای رانندگان و ناوگان دارای کارت هوشمند معتبر صورت پذیرد و دارای کد رهگیری باشد و مفاد آن بر اساس قرارداد منعقدہ (در صورت وجود) بین شرکت یا مؤسسه حمل‌ونقل و صاحب کالا تنظیم شده باشد.

2- محل بارگیری می‌تواند بندر، اماکن گمرکی، انبارها، ایستگاه راه‌آهن، فرودگاه‌ها، اماکن نگهداری کالا، مراکز لجستیک، بنادر خشک، واحدهای تولیدی بزرگ، معادن، مزارع، شهرک‌های صنعتی، بارانداز شرکت یا مؤسسه حمل‌ونقل و ... به منظور انباشت و نگهداری کالا یا محل مورد نظر فرستنده کالا، با حفظ جمیع شرایط و ضوابط حوزه فعالیت جغرافیایی، از نظر صدور بارنامه باشد.

تبصره- حوزه جغرافیایی مجاز فعالیت هر شرکت یا مؤسسه حمل‌ونقل برای صدور بارنامه، محدودهای است که در پروانه فعالیت درج گردیده است.

3- محل تخلیه می‌تواند بندر، اماکن گمرکی، انبارها، ایستگاه راه‌آهن، فرودگاه‌ها، اماکن نگهداری کالا، مراکز لجستیک، بنادر خشک، واحدهای تولیدی بزرگ، معادن، مزارع، شهرک‌های صنعتی، بارانداز شرکت یا مؤسسه حمل‌ونقل و ... به منظور انباشت و نگهداری کالا یا محل مورد نظر فرستنده کالا باشد.

تبصره- دسترسی به محل بارگیری و تخلیه باید از نظر مقررات راهنمایی و رانندگی و سایر مقررات مربوطه برای ناوگان حمل‌ونقل داخلی کالا امکان‌پذیر باشد.

4- حمل بار به صورت حمل اشتراکی و چندمقصده مشروط به رعایت مقررات توزین و ظرفیت مجاز وسیله نقلیه و صدور بارنامه و فهرست بار (مشخصات محموله، میزان، محل دقیق تخلیه با درج کدپستی، مشخصات تحویل‌گیرنده، کرایه حمل هر محموله و ...) بلامانع است.

5- اخذ مجوز تردد (پروانه تردد) برای حمل محمولات ترافیکی موجب عدم بکارگیری بارنامه جهت حمل محموله نخواهد بود.

6- شرکت یا مؤسسه حمل‌ونقل بین شهری کالا باید برای هر وسیله نقلیه باری برون‌شهری حامل خرده‌بار از طریق ثبت اطلاعات بارنامه‌ای در سامانه صدور بارنامه برخط اقدام نماید.

تبصره- خرده‌بار عبارتست از محموله‌ای که به تنهایی ظرفیت بارگیری یک دستگاه وسیله نقلیه باربری را تکمیل ننماید.

- 7- شرکت‌ها یا مؤسسات حمل‌ونقل کالا می‌توانند جهت حمل محمولات از نرخ توافقی (با رعایت نرخ تن- کیلومتر) با صاحبان کالا حسب قرارداد منعقد شده استفاده نمایند.
- 8- در مورد بارهای حجیم و سبک در صورتی که ظرفیت کامیون از نظر طول و عرض و ارتفاع تکمیل گردد، مشروط بر آن که بار دیگری همراه آن حمل نگردد، صرف نظر از وزن بار، ظرفیت کامل ناوگان حمل‌ونقل داخلی کالا، ملاک پرداخت کرایه حمل و صدور بارنامه می‌باشد.
- 9- میزان کارمزد (کمسیون) شرکت‌ها یا مؤسسات حمل‌ونقل داخلی جاده‌ای کالا توسط کانون سراسری انجمن‌های صنفی مؤسسات و شرکت‌های حمل‌ونقل داخلی کالای کشور با هماهنگی کانون سراسری انجمن‌های صنفی رانندگان ناوگان جاده‌ای کالای کشور، پیشنهاد و پس از تأیید سازمان راهداری و حمل‌ونقل جاده‌ای قابل اجرا می‌باشد.
- 10- کارمزد از طریق راننده یا صاحب ناوگان حمل‌ونقل داخلی کالا به شرکت یا مؤسسه حمل‌ونقل در ازای خدمات ارائه شده پرداخت و به کل کرایه اضافه گردیده و در مقصد، توسط صاحب کالا یا گیرنده کالا به راننده پرداخت خواهد شد.
- 11- پرداخت حق تبر بارنامه الکترونیکی به عهده شرکت یا مؤسسه حمل‌ونقل می‌باشد.
- 12- هزینه پایانه‌های عمومی شامل پارکینگ، برگ نوبت‌دهی و حواله بارگیری و تمدید و تجدید آن بر عهده مالک ناوگان حمل‌ونقل داخلی کالا یا راننده (به نمایندگی از مالک ناوگان حمل‌ونقل داخلی کالا) بوده و پرداخت هزینه‌های مربوط به دیماند، باسکول، جرثقیل، لیفتراک و ... مربوط به صاحب کالا است و در هر صورت، شرکت یا مؤسسه حمل‌ونقل موظف به تأمین یا وصول می‌باشد.
- 13- دریافت هرگونه وجهی تحت عناوین پشت بارنامه، بارچینی، دالان‌داری، انعام، گارازداری، انبارداری و غیره از جانب شرکت‌ها و مؤسسات حمل‌ونقل و همچنین رانندگان ممنوع است.
- 14- پرداخت حق توقف ناوگان حمل‌ونقل داخلی کالا، بر مبنای توافق طرفین (شرکت یا مؤسسه حمل‌ونقل و راننده) می‌باشد و شرکت‌ها یا مؤسسات حمل‌ونقل داخلی کالا موظفند قبل از حمل کالا، وضعیت حق توقف را طی توافق با یکدیگر در بارنامه یا حواله بارگیری معین و مشخص نمایند.
- تبصره در صورت عدم وجود توافق به شرح بالا، میزان حق توقف بارگیری و تخلیه توسط سازمان راهداری و حمل‌ونقل جاده‌ای بر اساس ضوابط و مقررات حمل‌ونقل جاده‌ای داخلی کالا تدوین و ابلاغ خواهد شد (در نشست کمیسیون فرعی مراعا و تصمیم‌گیری نهایی به نظر شورا موکول گردید).
- 15- هرگاه ناوگان حمل‌ونقل داخلی کالا پس از صدور حواله بارگیری توسط شرکت یا مؤسسه حمل‌ونقل و حضور در محل بارگیری، به حالت عدم وجود امکانات صاحب کالا یا نماینده وی یا به هر علت دیگری که راننده مقصر نباشد، پیش از 7 ساعت برای بارگیری معطل بماند، شرکت یا مؤسسه حمل‌ونقل اعزام‌کننده

ناوگان به نیابت از صاحب کالا موظف است به ازای هر ساعت مازاد بر 7 ساعت اولیه، حق توقف بارگیری به راننده یا مالک ناوگان حمل و نقل داخلی کالا پرداخت نماید.

تبصره- برای ناوگان یخچال دار، مدت زمان مندرج در بند فوق، 4 ساعت می باشد (در نشست کمیسیون فرعی مراعا و تصمیم گیری نهایی به نظر شورا موکول گردید).

16- هرگاه ناوگان حمل و نقل داخلی کالا پس از رسیدن به محل تخلیه بار و به علت عدم امکانات صاحب کالا یا نماینده وی یا به هر علت دیگری که راننده مقصر نباشد، بیش از 7 ساعت برای تخلیه معطل بماند، شرکت یا مؤسسه حمل و نقل صادرکننده بارنامه به نیابت از صاحب کالا موظف است به ازای هر ساعت مازاد بر 7 ساعت اولیه، حق توقف تخلیه را در مقصد تخلیه بار، به راننده یا مالک ناوگان حمل و نقل داخلی کالا پرداخت نماید.

تبصره- برای ناوگان یخچال دار، مدت زمان مندرج در بند فوق، 4 ساعت می باشد (در نشست کمیسیون فرعی مراعا و تصمیم گیری نهایی به نظر شورا موکول گردید).

17- مرجع تفسیر مفاد این شرایط، شورای عالی هماهنگی ترابری کشور می باشد.

این شرایط مشتمل بر 17 بند و 6 تبصره در نشست شماره شورای عالی هماهنگی ترابری کشور به تاریخ تصویب شد. این مصوبه، جایگزین مصوبه 154 شورا و اصلاحات بعدی آن در خصوص شرایط عمومی حمل و نقل جاده ای داخلی کالا می گردد.