

«فلا تنزعوا ألوهي أن تغفلوا»

شماره دادنامه: 140231390000131277
تاریخ تنظیم: 1402/01/22

شماره بایگ‌بندی شعبه: 0106109

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه



دیوان عدالت اداری

شماره پرونده ها:

140131920001050490

تاریخ دادنامه: 1402/1/22

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: انجمن صنفی کارفرمایی شرکت های حمل و نقل جاده ای داخلی کالای شهرستان بندر انزلی با وکالت آقای اسفندیار مرادی کندلانی

طرف شکایت: وزارت راه و شهرسازی

موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند 1 مصوبه شماره 223 مورخ 1401/6/8 شورای عالی هماهنگی ترابری کشور

گردش کار: آقای اسفندیار مرادی کندلانی به وکالت از انجمن صنفی کارفرمایی شرکت های حمل و نقل جاده ای داخلی کالای شهرستان بندر انزلی به موجب دادخواستی ابطال بند 1 مصوبه شماره 223 مورخ 1401/6/8 شورای عالی هماهنگی ترابری کشور را خواستار شده و در مقام تبیین خواسته اعلام کرده است:

"شورای عالی هماهنگی ترابری کشور در بند 1 مصوبه شماره 223 مورخ 1401/6/8 مقرر نمود: ساز و کارهای جاری تأمین خدمات بیمه ای در حوزه حمل و نقل بار عمومی جاده ای تا پایان سال 1401 به روند گذشته به قوت خود باقی بماند. بر اساس این مصوبه و رویه خلاف قانون گذشته، شرکت های حمل و نقل کالا موظف شده اند حق بیمه تکمیلی رانندگان ناوگان حمل و نقل کشوری را پرداخت نمایند. شورای یاد شده در بند 2 مصوبه 1397/5/21-205 نیز عین همین مقرر را تصویب کرده بود که با شکایت شاکی (شرکت حمل و نقل بزرگ سپهر) و به موجب دادنامه شماره 140009970905811413 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری باطل شد. با این توضیح که شورای فوق در بند 2 مصوبه 205 خویش شرکت های حمل و نقل را مکلف به پرداخت حق بیمه تکمیلی رانندگان کرده بود. این در حالی است که رانندگان خود دارای کانون و صنف خاص خود می باشند و امورات صنفی ایشان هیچ ارتباطی به کانون شرکت های حمل و نقل ندارد. بیمه درمان تکمیلی اختیاری است و شخص استفاده کننده باید حق بیمه را پرداخت کند نه شخص ثالث بی گناه. متأسفانه شورای عالی هماهنگی ترابری کشور بدون توجه به متن و مفاد دادنامه هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شرح یاد شده و در اقدامی تعجب آور، در مصوبه مورد اعتراض بر اجرای روند خلاف قانون گذشته تأکید کرده است که این امر خلاف قانون و خلاف رأی دیوان عدالت اداری می باشد. سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور نیز بر اساس همین مصوبه شرکت ها و مؤسسات حمل و نقل را موظف به پرداخت حق بیمه تکمیلی، و بیمه حوادث و عمر رانندگان کرده است. ضمانت اجرای عدم واریز وجوه از سوی شرکت ها حمل و نقل، قطع خدمات از سوی سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای است.

ضمن تأکید اعلام می نمایم مصوبه مورد اعتراض علاوه بر مخالفت با دادنامه 140009970905811413 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، برخلاف اصل 26 قانون اساسی و ماده 131 قانون کار و به خصوص ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده می باشد. چون طبق ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده اخذ هر نوع وجه و مالیات از اشخاص بدون مستند

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نهش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فلا تنهوا الهوی ان تغلوا»

شماره دادنامه : 140231390000131277
تاریخ تنظیم : 1402/01/22
شماره بهیگتی شعبه : 0106109

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه

قانونی ممنوع است.

متن مقررده مورد شکایت به شرح زیر می باشد:

" مصوبه شماره 223 مورخ 1401/6/8

1- موضوع پیشنهاد جایگزین بند 2 مصوبه نشست 205 شورای عالی هماهنگی ترابری کشور مورخ 1397/5/21 در خصوص بیمه تکمیلی رانندگان بخش کالای کشور با توجه به رأی شماره 1413 مورخ 1400/6/2 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مطرح و به شرح ذیل مصوب شد:

بر اساس مصوبه شورای امنیت کشور که طی نامه شماره 15269 مورخ 1401/4/8 ابلاغ گردید، به سازمان راهداری و حمل و نقل جادهای تکلیف می شود «به منظور پیشگیری از ایجاد تنش های اجتماعی و امنیتی و اخلال در نظام حمل و نقل کشور، ساز و کارهای جاری تأمین خدمات بیمه ای در حوزه حمل و نقل بار عمومی جادهای تا پایان سال 1401 به روند گذشته به قوت خود باقی بماند» تا مشکل خدمات بیمه رانندگان برطرف گردد. سازمان راهداری و حمل و نقل جادهای موظف است استمرار ارائه خدمات بیمه تکمیلی رانندگان برون شهری با رعایت ضوابط و مقررات همراه با این نامه اجرایی را حداکثر تا پایان دی ماه 1401 جهت بررسی و تصویب به شورای عالی هماهنگی ترابری کشور ارائه نماید. شورای عالی هماهنگی ترابری کشور"

در پاسخ به شکایت مذکور، سرپرست دفتر حقوقی وزارت راه و شهرسازی به موجب لایحه شماره 142220/730-1401/9/5 اعلام کرده است:

" تصمیم اتخاذ شده به استناد مصوبه شورای امنیت کشور و به منظور پیشگیری از ایجاد تنش های اجتماعی و امنیتی و اخلال در نظام حمل و نقل کشور بوده است. ضمن اینکه بر اساس مفاد بند 4 صورتجلسه مشترک مورخ 1398/6/6 صنوف مرتبط بخش شرکتها، رانندگان و کامیونداران، تأمین منابع مالی قرارداد بیمه تکمیلی رانندگان بخش کالا از محل نیم درصد کرایه پایه حمل صورت می گیرد و شرکت های حمل و نقل از محل منابع خود هیچگونه مبلغی پرداخت نمی کنند و صرفاً مأمور وصول و واریز آن به حساب معرفی شده کانون شرکتها می باشد.

با توجه به فراخوان انجام گرفته و پیشنهادات ارسال شده توسط کانون انجمن های صنفی مؤسسات و شرکت های حمل و نقل کالای داخلی کشور در روز دوشنبه مورخ 1401/6/14 پاکت ها دریافتی از سوی شرکت های بیمه گر سینا، دانا، آسیا و البرز در حضور نمایندگان کانون انجمن های صنفی مؤسسات شرکت های حمل و نقل کالای داخلی کشور، کانون انجمن های صنفی رانندگان ناوگان جاده ای حمل کالای سراسر کشور و کانون سراسری انجمن های صنفی کامیونداران کشور در محل کانون شرکت ها بازگشایی و به ترتیب از لحاظ قیمت سوابق و میزان تعهدات شرکت های بیمه گر، شرکت بیمه دانا برنده اعلام گردید که متعاقب آن قرارداد بیمه تکمیلی درمان رانندگان بخش کالا در سال 1401 با عنایت به تفاهم نامه سه جانبه فیما بین صنوف کشوری رانندگان، کامیونداران و شرکت های حمل و نقل بخش کالا از تاریخ 1401/5/15 لغایت 1402/1/1 توسط کانون انجمن های صنفی مؤسسات و شرکت های حمل و نقل کالای داخلی کشور با شرکت بیمه دانا منعقد و عملیاتی گردید.

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فلا تشعروا الهوی ان تغفلوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه

شماره دادنامه: 140231390000131277
تاریخ تنظیم: 1402/01/22

شماره پانگانی شعبه: 0106109

با توجه به اینکه از سال 1398 تاکنون کلیه مبالغ پرداختی بابت بیمه تکمیلی درمان به حساب معرفی شده کانون شرکت ها واریز می گردد لذا به منظور ایجاد شفافیت در فرایندها و وصول ها و هزینه های مالی قراردادهای منعقد بیمه تکمیلی درمان رانندگان بخش کالا موضوع حسابرسی قراردادهای منعقد بیمه تکمیلی درمان رانندگان در سال های 1397 الی 1400 همچنین هزینه کرد کلیه مبالغ دریافتی و هرگونه سود حاصله قراردادهای منعقد صرفاً در خصوص قراردادهای بیمه تکمیلی منعقد بر اساس تصمیمات متخذه در کمیته راهبری در دستور کار قرار گرفت و کماکان مورد تأکید و پیگیری وزارت متبوع و سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای تا حصول نتیجه می باشد. علیهذا با عنایت به مراتب عنوان شده و نظر به اینکه مصوبه شماره 223 شورای عالی هماهنگی ترابری کشور در راستای اجرای تکالیف موضوع مصوبه شماره 15269/م مورخ 1401/4/8 شورای امنیت کشور (در سطح طبقه بندی خیلی محرمانه) تدوین و تصویب گردیده است، لذا بدیهی است وزارت متبوع از بابت اجرای ضوابط مندرج در مصوبه مورد اعتراض، مرتکب قصور و یا تخلفی نگردیده است و در عین حال تا زمان اعتبار مصوبه شورای امنیت کشور، طرح موضوع خواسته فاقد وجهت قانونی و محکوم به رد است.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ 1402/1/22 با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت گزیده است.

رأی هیأت عمومی

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری براساس رأی شماره 1413 مورخ 1400/6/2 اعلام کرده است که صرف نظر از آثار مناسب توسعه قراردادهای بیمه تکمیلی که در راستای گسترش بیشتر حمایت های بیمه ای منعقد می شود، انعقاد قراردادهای مزبور جنبه اجباری ندارد و هرچند براساس بند 26 ماده 5 اساسنامه کانون انجمن های صنفی کارفرمایی مؤسسات و شرکتهای حمل و نقل داخلی کالای کشور مصوب 1392/2/10 عقد هر نوع قرارداد در قالب انواع توافقات خصوصی و یا جمعی و عقود شرعی معین و غیرمعین اعم از خرید، فروش، صلح، اجاره و... جزء وظایف و اختیارات کانون انجمن های صنفی کارفرمایان، مؤسسات و شرکت های حمل و نقل داخلی کالای کشور است، ولی وجود صلاحیت فوق مجوزی برای شورای عالی هماهنگی ترابری کشور ایجاد نمی کند تا در فرض انعقاد قرارداد بیمه تکمیلی رانندگان توسط شکل های صنفی کشوری یا استانی شرکت های مذکور، شرکت ها و مؤسسات حمل بار برون شهری را موظف به پرداخت سهم حق بیمه تکمیلی رانندگان نماید و براساس استدلال مذکور، هیأت عمومی دیوان عدالت اداری براساس رأی صدرالذکر اطلاق حکم مقرر در بند 2 مصوبه شماره 205-1397/5/21 شورای عالی هماهنگی ترابری کشور را در حدی که ناظر بر الزام شرکت های حمل و نقل به پرداخت حق بیمه تکمیلی رانندگان از محل منابع شرکتهای مذکور است، خارج از حدود اختیار شورای عالی هماهنگی ترابری کشور تشخیص داده و ابطال کرده است. بنا به مراتب فوق و نظر به اینکه بر مبنای بند (1) مصوبه شماره 223 مورخ 1401/6/8 شورای عالی هماهنگی ترابری کشور مقرر شده است که: «موضوع پیشنهاد جایگزین بند 2 مصوبه نشست 205 شورای عالی هماهنگی ترابری کشور مورخ 1397/5/21 در خصوص بیمه تکمیلی رانندگان بخش کالای کشور با توجه به رأی شماره 1413 مورخ 1400/6/2 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مطروح و به شرح ذیل مصوب شد که براساس مصوبه شورای امنیت کشور که طی نامه شماره 15269 مورخ 1401/4/8 ابلاغ گردید، به سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای تکلیف می شود به منظور پیشگیری از ایجاد تنش های اجتماعی و امنیتی

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری

«ملا تهبوا الهوى ان تغلوا»

شماره دفتري: 140231390000131277
تاريخ تنظيم: 1402/01/22

شماره پيگاني شعبه: 0106109

هيئت عمومي ديوان عدالت اداري
دادنامه



ديوان عدالت اداري

و اخلال در نظام حمل و نقل کشور، ساز و کارهای جاری تأمین خدمات بیمه‌ای در حوزه حمل و نقل بار عمومی جاده‌ای تا پایان سال 1401 به روند گذشته به قوت خود باقی بماند تا مشکل خدمات بیمه رانندگان برطرف گردد...» و وضع این حکم مبنی بر ابقای سازوکار قبلی مغایر با رأی شماره 1413 مورخ 1400/6/2 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری و ماده 92 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری است، لذا بند (1) مصوبه شماره 223 مورخ 1401/6/8 شورای عالی هماهنگی ترابری کشور خلاف قانون و خارج از حدود اختیار بوده و مستند به بند 1 ماده 12 و ماده 88 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392 ابطال می‌شود./

حکمتعلی مظفری

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری